

**Принято на заседании Совета
20 апреля 2023 г.
№ 228-1/2023**

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» и Федеральный закон «Об исполнительном производстве»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» и Федеральный закон «Об исполнительном производстве» (далее – Проект) направлен на экспертизу в Совет при Президенте Российской Федерации по кодификации и совершенствованию гражданского законодательства Министерством экономического развития Российской Федерации (письмо от 20 марта 2023 г. № 9026-ИТ/Д20и).

Проект подготовлен во исполнение перечня поручений Президента Российской Федерации от 5 декабря 2022 г. № Пр-2307 (пункт 3) и поручения Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2022 г. № АБ-П50-21279 (пункт 5). Проект направлен в Правительство Российской Федерации.

Проект предполагает изменения порядка и условий признания гражданина несостоятельным без проведения судебной процедуры банкротства.

В пояснительной записке указывается, что Проект призван расширить доступность внесудебной процедуры банкротства граждан. Для этих целей повышается максимальный и понижается минимальный размер задолженности для инициирования банкротства вне судебного разбирательства.

Помимо этого Проект уточняет критерии, которым должны соответствовать граждане, стремящиеся инициировать подобную процедуру. Право воспользоваться процедурой внесудебного банкротства появится у граждан, в отношении которых не менее одного года назад до даты обращения с заявлением о признании должника банкротом во внесудебном порядке выдан исполнительный документ, если он направлялся (предъявлялся) для

исполнения. При этом единственным доходом таких граждан, не имеющих имущества, на которое может быть обращено взыскание, является пенсия или ежемесячная выплата на детей либо пособие беременным женщинам.

Кроме того, предполагается, что внесудебная процедура банкротства должна стать доступной для граждан, в отношении которых предъявлен к исполнению исполнительный документ, но в течение семи лет он не был исполнен в полном объеме.

В Проекте конкретизируется порядок размещения сведений в Едином федеральном реестре сведений о банкротстве (далее – ЕФРСБ) посредством взаимодействия органов многофункционального центра (далее – МФЦ) с оператором ЕФРСБ.

Наконец, разработчики Проекта предлагают снизить срок, предусмотренный пунктом 8 статьи 223.2 Федерального закона от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о банкротстве), в соответствии с которым в течение десяти лет после прекращения внесудебной процедуры гражданин не вправе вновь подать заявление о признании его банкротом во внесудебном порядке. В Проекте данный срок предлагается снизить до пяти лет.

В целом положения Проекта могут быть поддержаны, так как они направлены на защиту интересов особых категорий граждан и позволят сохранить их доход, необходимый для поддержания минимального уровня жизни. Предлагаемые в Проекте изменения позволят защитить от включения в конкурсную массу денежные средства, которые получены гражданином по конкретным социально значимым основаниям (например, пенсии, ежемесячные выплаты на детей, пособия беременным женщинам).

Между тем к Проекту имеется ряд замечаний.

1. В подпункте 1 пункта 1 статьи 223.2 Закона о банкротстве в редакции Проекта сохраняется условие подачи заявления о признании гражданина банкротом во внесудебном порядке в виде окончания исполнительного производства в связи с возвращением исполнительного

документа взыскателю на основании пункта 4 части 1 статьи 46 Федерального закона от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (далее – Закон об исполнительном производстве). Указанное условие является крайне формальным и в некоторых случаях трудно выполнимым для должников, попавших в тяжелую жизненную ситуацию и не имеющих имущества, на которое может быть обращено взыскание. Замысел разработчиков Проекта, по-видимому, заключался в том, чтобы установить факт действительного отсутствия имущества у должника. Между тем отсутствие у должника имущества может быть установлено иным способом.

Проект, с одной стороны, расширяет основания для подачи заявления о внесудебной процедуре за счет дополнительных критериев, не требующих окончания исполнительного производства, однако, с другой стороны, сохраняет существенные проблемы для «входа» в процедуру внесудебного банкротства в ситуации, когда пристав-исполнитель, несмотря на отсутствие у должника имущества и собственного стабильного дохода, на которое может быть обращено взыскание по исполнительному документу, не оканчивает исполнительное производство в течение длительного времени. При этом в течение такого времени в отношении должника могут фактически не совершаться какие-либо исполнительные действия, что может свидетельствовать об отсутствии у должника имущества.

В этой связи подпункт 1 либо подпункт 4 пункта 1 статьи 223.2 Закона о банкротстве в редакции Проекта следует уточнить, указав, что внесудебная процедура банкротства должна быть доступна не только в случае, если исполнительное производство окончено или исполнительный документ направлялся для исполнения в рамках взыскания денежных средств и не был исполнен в полном объеме в течение 7 лет, но и также в случае, если в течение таких 7 лет не совершалось никаких исполнительных действий и не предпринимались меры принудительного исполнения в отношении должника.

2. В подпункте «а» подпункта 3 пункта 1 статьи 223.2 Закона о банкротстве в редакции Проекта указано, что гражданин имеет право

обратиться с заявлением о признании его банкротом во внесудебном порядке, если на дату подачи такого заявления он является получателем ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (далее – Закон о государственных пособиях гражданам, имеющим детей).

Закон о государственных пособиях гражданам, имеющим детей, предусматривает несколько видов ежемесячных пособий на ребенка: ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка (статья 9), ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву (статья 12.5), ежемесячное пособие по уходу за ребенком (статья 13). Однако Проект необоснованно связывает право на использование процедуры внесудебного банкротства только с одним из видов ежемесячных пособий и ограничивает доступ к процедуре внесудебного банкротства для лиц, единственным доходом которых является ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, или ежемесячное пособие по уходу за ребенком.

В этой части Проект требует доработки с целью расширения доступности внесудебной процедуры банкротства граждан.

3. В подпункте «б» подпункта 2, подпункте «б» подпункта 3, пункта 1 статьи 223.2 Закона о банкротстве в редакции Проекта указано, что гражданин имеет право обратиться с заявлением о признании его банкротом во внесудебном порядке, если выданный не менее одного года назад до даты обращения с заявлением о признании гражданина банкротом во внесудебном порядке исполнительный документ направлялся (предъявлялся) для исполнения в рамках исполнительного производства о взыскании денежных средств либо в органы, организации, в том числе государственные органы, органы местного самоуправления, банки и иные кредитные организации, должностным лицам и гражданам для исполнения требований, содержащихся в исполнительном

документе, и содержащиеся в таком документе требования не исполнены в полном объеме.

Далее в подпункте 4 пункта 1 статьи 223.2 Закона о банкротстве в редакции Проекта предлагается закрепить правило о том, что гражданин имеет право обратиться с заявлением о признании его банкротом во внесудебном порядке, если выданный не менее семи лет назад до даты обращения с заявлением о признании гражданина банкротом во внесудебном порядке исполнительный документ направлялся (предъявлялся) для исполнения в рамках исполнительного производства о взыскании денежных средств либо направлялся в органы, организации, в том числе государственные органы, органы местного самоуправления, банки и иные кредитные организации, должностным лицам и гражданам для исполнения требований, содержащихся в исполнительном документе, и содержащиеся в таком документе требования не исполнены в полном объеме.

Соответствие гражданина условиям, указанным в подпункте «б» подпункта 2, подпункте «б» подпункта 3 или в подпункте 4 пункта 1 статьи 223.2 Закона о банкротстве в редакции Проекта, предлагается подтверждать справкой (абзац второй пункта 3 статьи 223.2 Закона о банкротстве в редакции Проекта).

Следует учесть, что в силу части 4 статьи 69, статьи 75, части 1 статьи 79 Закона об исполнительном производстве, абзаца первой части 1 статьи 446 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации взыскание по исполнительным документам может быть обращено на недвижимое и движимое имущество, имущественные права, драгоценности и другие предметы роскоши, принадлежащие должнику.

Вместе с тем гипотезы подпункта «б» подпункта 2, подпункта «б» подпункта 3 и подпункта 4 пункта 1 статьи 223.2 Закона о банкротстве в редакции Проекта допускают возможность обращения взыскания по исполнительным документам только на денежные средства, поскольку связывают невозможность исполнения исполнительного документа, например,

с возвратом кредитной организацией исполнительного документа по причине неисполнения. Следовательно, положения Проекта позволяют не учитывать недвижимое и движимое имущество, имущественные права, драгоценности и другие предметы роскоши, за счет которых может быть произведено взыскание. Такое законодательное решение не имеет под собой оснований.

4. В абзаце втором пункта 3 статьи 223.2 Закона о банкротстве в редакции Проекта предусматривается, что при подаче гражданином заявления о признании его банкротом во внесудебном порядке к такому заявлению прилагается справка, которой подтверждается соответствие гражданина условиям, указанным в подпункте «б» подпункта 2, подпункте «б» подпункта 3 или подпункте 4 пункта 1 статьи 223.2 Закона о банкротстве в редакции Проекта.

При этом в абзаце третьем пункта 3 статьи 223.2 Закона о банкротстве в редакции Проекта указано, что в случае наличия технической возможности, предусмотренной абзацем третьим пункта 5.1 статьи 223.2 Закона о банкротстве в редакции Проекта, представление гражданином справки, указанной в абзаце втором этого пункта, не является обязательным.

Согласно абзацу третьему пункта 5.1 статьи 223.2 Закона о банкротстве в редакции Проекта при наличии технической возможности оператором ЕФРСБ не позднее одного рабочего дня с даты включения МФЦ в ЕФРСБ сведений о представлении гражданином справки, предусмотренной абзацем вторым пункта 3 этой статьи, с приложением копии такой справки в форме электронного документа, обеспечивается направление в Федеральную службу судебных приставов и Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации запроса о предоставлении имеющихся у них сведений о том, что в отношении гражданина соблюдаются условия, предусмотренные подпунктом «б» подпункта 2, подпунктом «б» подпункта 3 или подпунктом 4 пункта 1 статьи 223.2 Закона о банкротстве в редакции Проекта, посредством единой системы межведомственного электронного взаимодействия.

Условия и критерии определения технической возможности получения указанной справки в Проекте не указаны, что вносит неясность в пункт 3 статьи 223.2 Закона о банкротстве в редакции Проекта. Гражданин, желающий обратиться с заявлением о признании его банкротом во внесудебном порядке, заранее не знает о наличии либо отсутствии технической возможности получения справки, поэтому не может определить, требуется ли представление справки для подачи заявления о банкротстве или нет.

Более того, из абзацев второго и третьего пункта 5.1 статьи 223.2 Закона о банкротстве в редакции Проекта следует, что межведомственный запрос в отношении гражданина совершается только после публикации в ЕФРСБ сведений о представлении гражданином справки с приложением копии такой справки в форме электронного документа. Соответственно, представление гражданином справки является необходимым условием направления межведомственного запроса, что лишает смысла положение абзаца третьего пункта 3 статьи 223.2 Закона о банкротстве в редакции Проекта о том, что гражданин может не представлять справку.

Таким образом, положения Проекта в части порядка и условий представления справки о соответствии гражданина условиям, указанным в подпункте «б» подпункта 2, подпункте «б» подпункта 3 или подпункте 4 пункта 1 статьи 223.2 Закона о банкротстве в редакции Проекта, требуют доработки и согласования.

х х х

Вывод: проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» и Федеральный закон «Об исполнительном производстве» может быть поддержан с учетом сделанных замечаний.

Председатель Совета

П.В. Крашенинников